Camerabeleid Berlaar

1) Onderwerp

Deze policy betreft de verwerking van camerabeelden waarbij lokaal bestuur Berlaar optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.

2) Rechtsgrond

De rechtsgrond voor deze verwerking is de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.

- Het Europees Verdrag ter bescherming van de Rechten van de Mens en fundamentele vrijheden;
- Verordening (EU) nr. 2016/679, 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van de Richtlijn 95/46/EG, hierna afgekort tot "AVG";
- Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen;
- De wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;
- De wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, gewijzigd door de wet van 21 maart 2018, art. 5, §2 (vaste bewakingscamera), in werking getreden op 25 mei 2018/ ("de camerawet");
- Het Koninklijk Besluit van 8 mei 2018 betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten;
- Het Koninklijk Besluit van 28 mei 2018 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt;

3) Definities

Verordening (EU) 2016/679: van het Europees Parlement en de Raad van 274 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Camerawet: de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, zoals gewijzigd door de wet van 21 maart 2018.

Verwerkingsverantwoordelijke: de natuurlijke persoon of rechtspersoon, de feitelijke vereniging of het openbaar bestuur die alleen of samen met anderen het doel en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens bepaalt.

Verwerker: degene die de zorg heeft voor de technische verwerking van de gegevens of daarin een aandeel heeft, neemt alle nodige voorzorgen teneinde de toegang tot de beelden te beveiligen tegen toegang door onbevoegden.

Cameratoezicht: toezicht met behulp van camera- en videotechnieken voor veiligheidsdoeleinden.

Verwerking van beelden: elk opnamesysteem, analoog of digitaal, al dan niet onderbroken, met of zonder bewaring van deze opnames, op welke drager dan ook.

Niet-besloten plaats: elke plaats die niet door een omsluiting is afgebakend en vrij toegankelijk is voor het publiek, waaronder de openbare wegen beheerd door de openbare overheden bevoegd voor het wegbeheer.

Voor het publiek toegankelijke besloten plaats: elk gebouw of elke door een omsluiting afgebakende plaats, die uitsluitend bestemd is voor het gebruik door het publiek.

Omsluiting: afbakening van een plaats bestaande uit minstens een duidelijke visuele afscheiding of een aanduiding waardoor de plaatsen duidelijk van elkaar onderscheiden kunnen worden.

Mobiele bewakingscamera: bewakingscamera die tijdens de observatie wordt verplaatst om vanaf verschillende plaatsen of posities te filmen.

Tijdelijke vaste bewakingscamera: bewakingscamera die voor een beperkte tijd op een plaats wordt opgesteld met als doel hetzij een welbepaald evenement te bewaken, hetzij op regelmatige tijdstippen te worden verplaatst om op een andere plaats te worden opgesteld overeenkomstig de doeleinden die eraan worden toegewezen.

Intelligente bewakingscamera: bewakingscamera die ook onderdelen en software bevat, die al dan niet gekoppeld aan registers of bestanden, de verzamelde beelden al dan niet autonoom kunnen verwerken.

Vaste bewakingscamera: permanent geïnstalleerde camera die geplaatst wordt op een plaats die onder toezicht staat, met het oog op de realisatie van de doeleinden die eraan worden toegewezen.

4) Lokalisatie van de bewakingscamera's

De beslissing tot het plaatsen van één of meer bewakingscamera's wordt genomen door de verwerkingsverantwoordelijke, nadat de gemeenteraad een positief advies heeft gegeven. De gemeenteraad verstrekt zijn advies na voorafgaand de korpschef van de politiezone te hebben geraadpleegd.

De vaste bewakingscamera's kunnen op plaatsen over het hele grondgebied ingezet worden. De tijdelijk vaste bewakingscamera kan worden geplaatst op locaties waar er overlast is van zwerfvuil en/of sluikstort.

Er wordt op toegezien dat de bewakingscamera's niet specifiek gericht worden op een plaats waarvoor de verwerkingsverantwoordelijke niet zelf de gegevens verwerkt, tenzij hij daarvoor expliciet de toestemming heeft van de verwerkingsverantwoordelijke van de betrokken plaats.

5) Betrokkenen en categorie van persoonsgegevens

De betrokkenen zijn de gefilmde personen, dus onder andere burgers en werknemers in de onmiddellijke omgeving van de camera. De verwerking van beelden bestaat uit beelden van zodanige kwaliteit dat personen te identificeren zijn, het gaat dus om beeldmateriaal.

6) Doelstelling gebruik van bewakingscamera's

De beelden dienen van zodanige kwaliteit te zijn dat personen en voertuigen dag en nacht kunnen geïdentificeerd worden.

Doelstellingen:
Overeenkomstig art. 135 van de nieuwe gemeentewet:

- 1° het vaststellen en tegengaan van inbreuken op de openbare rust (zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, bij openbare vermakelijkheden en plechtigheden, vertoningen en spelen op openbare plaatsen)

- 2° het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen
- 3° het vaststellen of tegengaan van alle vormen van openbare overlast, de daders ervan op te sporen
- 4° de naleving van de gemeentelijke (politie)reglementen te controleren

Het doel van het bekijken van de beelden door de verwerkingsverantwoordelijke bestaat eruit te kunnen interveniëren bij onder meer (niet-limitatief) overlast bij sluikstorten, het voorkomen van vandalisme, verstoringen van de openbare orde (evenementen – crowd-management) en de evolutie van noodsituaties te volgen.

Bij waarnemingen van potentiële inbreuken of misdrijven, contacteert de verwerkingsverantwoordelijke de politiediensten, met het oog op het opsporen en identificeren van de daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers.

De camerabeelden worden NIET gebruikt om het productieproces en de arbeid van de werknemers te controleren.

7) Procedure voor de toegang tot camerabeelden

Stap 1: aanvraag

De verzoeker (interne dienst of burger,) dient een schriftelijke gemotiveerde aanvraag in via mail (camerabeleid@berlaar.be). De Politiezone intergemeentelijke samenwerking Berlaar-Nijlen dient enkel een intern registratienummer voor te leggen om toegang te krijgen tot de beelden.

De aanvraag vermeldt:

- Volledige naam
- Contactgegevens (mailadres)
- Relatie tot de beelden
- Datum, tijd en locatie van de specifieke gebeurtenis waarvan de beelden worden aangevraagd
- Reden van de aanvraag (doel of noodzaak om de beelden te zien)

Stap 2: validatie

De verwerkingsverantwoordelijke beslist of de beelden mogen bekeken worden i.f.v. de doelstellingen voorzien in het camerabeleid. Bij twijfels wordt de DPO om advies gevraagd. De verzoeker wordt over de beslissing ingelicht. Vervolgens wordt door de algemeen directeur een personeelslid aangeduid dat de gevraagde beelden kan bekijken of de gevraagde beelden bezorgt aan de politie.

Stap 3: uitvoering

De verwerkingsverantwoordelijke zorgt voor de terugkoppeling naar de aanvrager. De beeldgegevens kunnen op een digitale gegevensdrager aangeleverd worden of kunnen digitaal doorgestuurd worden.

- Indien gegevens/beelden dienstig zijn en/of als bewijs kunnen dienen in het raam van de opsporing en/of de vaststelling van misdrijven tegen personen of goederen worden alle relevante gegevens en beelden meegedeeld aan de politie en/of de gerechtelijke overheden
- Indien gegevens/beelden mogelijk kunnen dienen in het raam van het opsporen en/of vaststellen en/of bewijzen van overtredingen van de regels inzake de handhaving van de openbare rust, de openbare orde en/of overlast of eender welke niet naleving van de bepalingen van het gemeentelijk (politie)reglement, worden alle relevante gegevens overeenkomstig hun bevoegdheden in het raam van de bestuurlijke (administratieve) opdrachten meegedeeld aan de politie en/of bevoegde administratieve ambtenaren.

Indien de beelden betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer van personeelsleden, dan worden beeldgegevens of een cameraverslag van interpretatie van de beelden enkel overgemaakt aan de algemeen directeur.

Indien de verzoeker de Politiezone is, worden de beeldgegevens overgemaakt aan de Politiezone.

8) Algemene basisprincipes

8.1 Veiligheidsmaatregelen

Rechtstreeks toegang tot de beelden hebben uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opdragen werkzaamheden:

- De algemeen directeur die haar bevoegdheid als verwerkingsverantwoordelijke kan delegeren naar andere personeelsleden
- De verwerkingsverantwoordelijke zijnde de aangeduide personeelsleden
- De politie

Deze personen hebben een discretieplicht omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren. De gemachtigden erkennen hun verantwoordelijkheid in het vertrouwelijk en veilig omgaan met persoonsgegevens. Hiertoe verkrijgen ze de nodige credentials om toegang te krijgen tot de database met beelden. De medewerkers van de dienst ICT hebben louter toegang tot de opgenomen beelden in het kader van technische ondersteuning.

De gemachtigden stellen zich waakzaam op om te vermijden dat onbevoegden zich toegang verschaffen tot persoonsgegevens.

In het geval van een onderzoek naar criminele feiten of andere vormen van overlast dan deze vermeld in artikel 6, kan de verwerker de verkregen gegevens doorgeven aan de (inter)gemeentelijke ambtenaren en/of lokale toezichthouders of politie voor het opmaken van een proces-verbaal voor een gemeentelijke administratieve sanctie of een inbreuk op de wetgeving.

8.2 Toegang (real time)

Het bekijken van de beelden in real time van een niet-besloten plaats is uitsluitend toegestaan door of onder toezicht van de politiediensten opdat de bevoegde diensten onmiddellijk kunnen ingrijpen bij misdrijf, schade, overlast of verstoring van de openbare orde en deze diensten in hun optreden optimaal kunnen worden gestuurd. Bij aanwijzing van de categorieën van personen die bevoegd zijn om in real time de beelden te bekijken van de bewakingscamera's die in niet-besloten plaatsen geïnstalleerd zijn en de bepaling van de voorwaarden waaraan deze personen moeten voldoen moeten de bepalingen van het KB van 9 maart 2014 worden voldaan.

Camerabeelden van niet besloten plaatsen mogen door medewerkers zonder toezicht van de politie bekeken worden enkel indien het opnames of vertraagde beelden betreft.

Het bekijken van real time beelden van een besloten plaats (gebouw, gesloten parking,...) is toegestaan zonder toezicht van de politiediensten. In de voor het publiek toegankelijke besloten plaatsen kan er na goedkeuring van de algemeen directeur een controlescherm geplaatst worden.

Deze bevoegde personen zullen hun waarnemingen rond misdrijven of beschadigingen van goederen van het bestuur onmiddellijk en enkel aan hun hiërarchisch verantwoordelijken melden.

Ieder ander personeelslid/vrijwilliger die bureelruimte, waar beelden kunnen bekeken worden, betreedt en beelden kan waarnemen, is eveneens gehouden tot absolute discretie.

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie van filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Elk heimelijk gebruik van bewakingscamera's is verboden.

8.3 Verwerking beelden

De opgenomen beelden zullen eerlijk en rechtmatig worden verwerkt. Met andere woorden, de camerabewaking mag enkel dienen om de vooropgestelde doelen te verwezenlijken.

8.4 Bewaren van de beelden

Indien de beelden geen bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of tot het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orden, een getuige of een slachtoffer, worden zij niet langer dan één maand bewaard.

Alleen in het geval gegevens noodzakelijk zijn voor opsporingsonderzoek van de politie en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien de beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden.

9) Wanneer optreden tegen vaststelling van onbetamelijk gedrag of beschadiging

Bij vaststelling van materiële beschadiging of agressief gedrag naar medewerker of publiek wordt automatisch de politie verwittigd. Bij vaststelling van agressief gedrag naar een medewerker moet dit tevens aan de vertrouwenspersoon van de organisatie en de preventieadviseur gemeld worden.

Naargelang de situatie kan een disciplinaire procedure opgestart worden conform arbeidsreglement indien een medewerker zich schuldig heeft gemaakt aan onbetamelijk gedrag of beschadiging.

10) Rechten van gefilmde personen

Het bestuur voorziet dat de gefilmde personen al hun rechten, zoals voorgeschreven in de Algemene verordening Gegevensbescherming art. 12-23, kan aanwenden.

Iedere gefilmde persoon heeft het recht op toegang tot de beelden. Dit recht kan natuurlijk slechts uitgeoefend worden indien de beelden werden opgeslagen en bewaard. Wie toegang wenst tot zijn gegevens richt daartoe een gemotiveerd verzoek aan de verwerkingsverantwoordelijke. De aanvraag moet vergezeld zijn van voldoende gedetailleerde vermeldingen teneinde de juiste plaats van de gegevens in de opname te kunnen lokaliseren (datum, uur en juiste plaats).

11) Aangifte en register beeldverwerkingen

De verwerkingsverantwoordelijke zorgt ervoor dat alle bewakingscamera's correct worden aangegeven zoals voorzien in de camerawet.

De verwerkingsverantwoordelijke houdt tevens een register van beeldverwerkingsactiviteiten bij. Dit register neemt een schriftelijke vorm aan, al dan niet elektronisch. Het register moet geactualiseerd zijn.

12) Informatieplicht

De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen/de toegang tot de plaatsen die onder toezicht staan. De pictogrammen bevatten alle wettelijk verplichte vermeldingen.

Betrokkenen worden geïnformeerd overeenkomstig art. 5 § 3 van de camerawet door middel van pictogrammen dewelke voldoen aan het KB van 10 februari 2008 met volgende vermeldingen:

- 'Camerabewaking – wet van 21 maart 2007';
- De naam van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die verantwoordelijk is voor de verwerking, en in voorkomend geval van zijn of haar vertegenwoordiger, bij wie de betrokken personen de rechten bedoeld in de GDPR-verordening kunnen uitoefenen;
- Het postadres en, in voorkomend geval, het e-mailadres of telefoonnummer waarop de verwerkingsverantwoordelijke of zijn vertegenwoordiger bereikt kan worden;
- In voorkomend geval, de gegevens van de functionaris voor de gegevensbescherming (DPO);
- In voorkomend geval, de website van de verwerkingsverantwoordelijke, waar de betrokken personen alle informatie over de beeldverwerking door middel van deze bewakingscamera's kunnen raadplegen;

13) Inwerktreding

Dit reglement treedt in werking op 21/5/2024.

Goedgekeurd in de gemeenteraad van 21 mei 2024

Anja Neels

Walter Horemans

Algemeen directeur

Voorzitter van de gemeenteraad